

# 平成31年度事業計画書及び予算書

(平成31年4月1日～平成32年3月31日)

(第9事業年度)

平成31年2月28日

公益財団法人 中国残留孤児援護基金

## I 平成31年度事業計画

### 【平成31年度の基本方針】

#### (1) 「4ヶ年方針」(平成29～32年度末)に基づき事業再編を進める

平成29年度から概ね4年間の帰国者援護の趨勢と課題をまとめた「4ヶ年方針」に基づき事業を実施していくこととしているが、平成31年度においても前年度に引き続き、相応しいペースで従来事業の縮小・整理を進めるとともに、老後支援事業や就学援助事業等の転換を図っていく。

#### (2) 財政均衡に努める

収入面においては、寄附金収入の増加を見込むことは難しくなっているが、普及啓発活動を強化する等によって減少傾向に歯止めをかける努力を続けたい。運用収益は安定的な収益を目指し引き続き堅実な運用を図りたい。

支出面では、公益事業及び法人業務において、あらゆる点において無駄削減、合理化の努力を続けるとともに、国等からの委託事業においては、委託費の範囲内でできる限り積極的、効果的な支出を行うように努めたい。

また、援護基金全体の事業規模が年々縮小していることにともない、遊休財産が保有限度額を超過してしまう心配を抱えることになっているが、過度な事業縮小を避けて事業費の縮小幅を抑える他、流動資産を適宜固定資産化して有効に活用する等、調整に努めたい。

#### (3) 労務管理体制の改善

援護基金の公益事業及び法人業務の性格上、人件費が支出全体の大きな部分を占めることは避けられないが、今後事業規模の縮小こそあれ拡大は難しい状況であることから、できる限り固定的な人件費を削減したいところである。

しかし関連法令の改正もあり、前年度下半期より有期労働契約による臨時職員の多くが無期労働契約に切り替わったことにより、人件費の固定化は強まった。今後も「同一労働同一賃金」を目指した諸改正が続き、援護基金の事業・業務を安定的に継続していくための労務管理はより難しさを増すと思われる。

引き続き、関連規程の見直し等を進めていきたい。

本年度も事業安定化準備資産の取り崩しなしに収支の均衡を目指すこととする。

## 【各事業計画の概要】

### 1. 公1：中国残留日本人孤児の養父母及び中国等に残留する日本人孤児等に対する支援事業

#### (1) 中国残留日本人孤児の養父母等に対する扶養費の支払事業

扶養費は、前年度に帰国した孤児について日中両政府間で名簿の確認後、中国紅十字会総会に送金することとなる。平成30年度に帰国した孤児は1世帯であるので、この分の支払を予定している。この事業は対象者があふ限り継続して実施すべきものである。

#### (2) 中国残留邦人等に対する生活状況調査及び援助事業

##### ア 訪中座談会（個別訪問型）

主として帰国希望の孤児及び残留邦人等を対象に中国における生活状況等を調査し、中国帰国者等の生活指導上の資料とするとともに、これらの人々に対して日本社会の現況、帰国受入援護、帰国手続き等について周知を図るために、残留邦人を都市部に集めて集団座談会を開催するもの。（昭和60年～）

残留邦人の高齢化等により平成19年度からこの方式を改め、当方から残留邦人宅に直接赴き話をする個別訪問型に変更してきている。

帰国希望の残留邦人がほぼ永住帰国を果たし、中国在住の残留邦人の数が少なくなるとともに居住地域も分散してきたことにより、これを毎年実施するには不合理な点が目立つようになってきた。平成25年度には相応しい対象者がそろわず実施できず、平成28年度は対象者不足と財政難により実施を見送った。これを機にこの事業は隔年実施を原則とすることとした。

平成31年度は実施年にあたることから、黒竜江省在住者を対象として実施する予定である。

##### イ 中国政府関係者訪日協議（事業の一部は厚生労働省の委託事業、公募）

援護基金では、中国残留孤児問題の円滑な進展を図るため、日本人孤児問題等に携わっている中国政府関係者を第3回集団一時帰国の時期にあわせて日本に招致し、永住帰国した中国残留邦人がどのような生活を送り、どのような問題を抱えているのかを理解していただくために、「中国帰国者支援・交流センター」などを案内し知見を深めていただいている。また、これを機会に中国政府関係者に中国残留邦人の円滑な帰国の促進や訪中座談会実施について協力をお願いしている。

平成30年度から厚生労働省の委託事業での招致人数が縮減されたが、援護基金としては独自に不足分経費を補填した。31年度も同規模（中央政府2名、地方政府2名）で実施する予定である。

- (3) 中国に残る中国残留邦人等の集団一時帰国事業（厚生労働省委託事業、公募）  
日本に肉親がなく、また、あっても何らかの事情により受け入れられない等の理由で日本への訪問ができない残留邦人を対象に、援護基金が身元引受人となり日本に招待（約2週間）する集団一時帰国事業。

平成31年度も引き続き実施する予定である（年3回 概ね25世帯48人（親族等の介護人を含む））。

## 2. 公2：日本に永住帰国した中国残留邦人等に対する定着・支援事業

### (1) 養父母お見舞訪中援助事業

帰国孤児が養父母をお見舞するための訪中を援助する事業（初回・2回目訪中、危篤・葬儀参列訪中）。高齢化等により単独で訪中できない者も少なからずいることから、これらの者には同行する介護人1名の旅費の援助も必要に応じて行う。

平成31年度も引き続いて次のとおり実施する予定である。

- ① 訪中人員 帰国孤児3名程度（年間）
- ② 時期 年度中随時
- ③ 旅程 申請者と援護基金が計画した旅程（約2週間程度）
- ④ 援助内容 渡航費及び見舞金等を援護基金が援助

### (2) 中国残留邦人等に対する就学資金貸与事業

中国帰国者とその子等（二世・三世）に対し、大学及び専修学校（高等課程は除く）等への就学を援助するため就学資金の貸与（無利子）を行い、これらの者が日本社会において早期に自立し心身共に健全な生活を営むことができるよう手助けするものである。

国の給付型奨学金制度の実施状況等を踏まえ、平成31年度からの新たな事業実施方法（給付型への転換等）について検討することとしていたが、そもそも現行の条件ではこの事業の対象となる者が極めて少なくなっており、単に給付方式だけでなく、対象者の範囲や援助内容も含めて全体的に見直す必要が出ている。このため、帰国者二世三世を対象とした実態調査の結果等も踏まえた上で、平成31年度内に結論を出す予定である。

31年度は前年度と同様の条件で実施する（31年度の新規貸与者は0人、継続者が2名）。

○ 就学資金の種類及び貸与額（平成31年度）

区 分	大 学	専修学校	鍼灸学校	日本語教育機関
入学資金	入学時 30万円 以内	入学時 50万円以内		—
奨 学 金	月額 4万円以内		月額 3万円以内	年額 55万円以内

○ 貸与予定者総数（平成31年度）

区 分	新規貸与予定者数	継続貸与者数	平成31年度 貸与予定者総数
大 学	0名	2名	2名
専 修 学 校	0名	0名	0名
鍼 灸 学 校	0名	0名	0名
日本語教育機関	0名	0名	0名
計	0名	2名	2名

卒業後の就学資金返還については、平成13年度より報奨金制度を設け早期返還を促しており、返還額は向上している。

滞納者に対しては、しばらく有効な対策がとれなかったが、平成24～26年度には高額かつ長期の未返済者に対して訴訟を含めた対応に踏み込み、進展が見られたところであり、平成31年度も引き続き返還促進に努めたい。

また、毎年、一般財団法人岡村育英会から奨学金援助の申し出があり、当援護基金の就学資金貸与者の中から来春又は再来春に卒業予定の専門学校生等を同育英会に推薦してきた。29年度からは基金に割り振られた枠を全て活用してもらいたい旨の申し入れがあり、在学中複数回の援助や基金の貸与条件に合わない帰国者子弟への援助も可能となった。今後も依頼があれば当方の貸与者や基金の貸与条件に合わない帰国者子弟の中から適当な者を推薦することとしたい。本件奨学金は援護基金を通じて各学生に給付するものである。

(3) 中国帰国者支援・交流センター等就学教材費援助事業

中国残留邦人等が日本社会において早期に自立するために国（厚生労働省社会・援護局）が設置した施設である中国帰国者支援・交流センター（全国に7センター）の通学課程受講者及び遠隔学習課程（日本語通信教育）受講者のうち国が支援対象としない者（中国残留孤児及びその配偶者以外の者）に対し援護基金が教材費（援護基金が認めた教材に限る）を援助している。

平成31年度も前年度と同様の条件で引き続き実施する予定である。

#### (4) ホームヘルパー養成及び介護資格取得支援事業

日本社会での自立、または就業上のキャリアアップを目的として、中国帰国者の一世、二世、三世及びその配偶者を対象に、介護初任者研修（旧ホームヘルパー1，2級）のみならず更に上級の介護関連資格（介護福祉士など）取得のための養成講座受講料の一部を援助している。

本事業は帰国邦人とその家族のキャリアアップ支援を目的とするものではあるが、老後支援事業において最大の課題ともなっている中国語可の介護人材不足に対応するものとしての役割も大きい。

中国語可の介護人材育成という観点から見ると、地域毎の帰国者一世の数と介護資格取得支援対象者の数との不均衡が甚だしくなっていたため、27年度よりブロック別定数制（上限人数制）を採っていた。

しかし、ブロック別定数配分の少ない自治体より配分の増枠を強く求められていることもあり、平成31年度においては一部突出する地域の対象者数の制限を残しつつ、ブロック別定数制を原則撤廃して全体の援助数を大幅に増やすこととしたい。

#### (5) 中国残留邦人等支援団体が実施する事業に対する助成事業

帰国邦人とその家族を対象に、日本語教育、生活相談、福祉の向上を図るための援助活動等を行っている団体等に対してその活動を助成してきた。本事業は、団体助成委員会において、助成する団体と助成内容を審査し、その答申に基づいて助成を行ってきたもの。

平成26年度以降、国が自治体を通じて行う団体の活動への補助と本事業と重複する部分が多いことから、また、援護基金の財政難もあり、各団体にはできるだけ国の補助を活用することを促し援護基金の本事業は平成28年度までに段階的に規模及び内容を見直してきた。平成29年度においては新規団体に対する募集は実施しないこととし、前年度に助成した団体のうち一定の実績を上げていると認められる日本語教育及び相談事業、帰国者のための墓地管理のみを助成対象とした。

しかし、これまでの経過を見ると、国の補助の活用は順調に進まず、中国帰国者支援団体の活動停止や解散等が目立つようになった。援護基金としては、国や自治体の補助への転換を見込まず、独自に帰国者支援団体の活動が維持されるように努めることとしたい。

平成31年度は助成団体の枠、日本語教室に対する助成額を増やしたうえで公募方式に戻すこととしたい。日本語教室の活動内容については高齢者向けの日本語サロンも対象とし、助成金の使途についても一定の条件の下各団体の裁量でより柔軟に使用できるようにする。

なお、前年度は援助規模が小さくなっていたことから、助成案について全理事の意見を求めた上で理事長の承認を経て助成を行う方式に切り替えたが、内閣府からの指摘があり、団体助成委員会による審議を経る方式に戻すことになる。

## (6) 意思疎通生活相談・援助事業

平成 26 年度からは、一般的な相談事項は支援・交流センターの相談窓口に戻し、援護基金事業に係わる事項について相談に応じている。

無料職業紹介事業については、担当職員の雇用、調査費用の捻出等の問題で未だに実施に至らないが、引き続き情報を収集しながら可能な実施方法について検討していく。

帰国者二世三世の生活実態調査はアンケート方式で実施。平成 31 年度上半期には集計・分析の結果が出る見込み。31 年度においても引き続き補充調査を実施する予定。

## (7) 中国帰国者の老後支援事業

### ア 介護事業基盤整備援助

#### ①事業立ち上げ援助

NPO 法人等が、帰国者やその配偶者に視点をおいた介護事業を始める場合に、一定の条件の下、一定期間を介護事業基盤整備期間として事業資金の一部を援助するものである。

この事業については予算上の制約及び援護基金の他の介護関連事業との関係性を再検討する必要もあり、平成 30 年度は暫時休止していたが、訪問介護ステーション寿星の NPO 法人への移管が順調に進んだこともあり、平成 31 年度から再開することとする。

この事業の支援対象は、団体助成委員会の承認を経て援助を行う方式とする。

#### ②介護団体支援

既に介護保険事業者として事業を行っている法人等が、高齢帰国者及びその配偶者に介護サービスを提供することによって運営に負担が生じている場合に一定の条件の下に支援を行う。

平成 26 年度からは老後支援事業を拡充する方針の下、支援対象法人を NPO 法人に限らず法人格を有する法人に拡大し、これまで以上の法人に、財源の許す範囲内で広く支援を行うこととした。

平成 31 年度においては NPO 法人に対する助成額を増やすとともに、一定の条件の下複数の事業所を運営する法人に対し事業所毎の支援を行うことを予定している。

なお、この事業の支援対象も、団体助成委員会の承認を経て援助を行う方式とする。

### イ 要介護支援モデル事業

本事業は、平成 20、21 年度に厚生労働省委託の支援モデル調査研究事業として始められたものであるが、平成 22 年度からは援護基金の自主事業として継続し、同年度には、帰国者を扱う介護事業所の職員や支援通訳等を主な対象とし

てセミナーを開催したほか、支援モデルのひとつとして「中国語話者による語りかけ支援」の試行を続け効果を検証してきた。

この事業は、支援の技術的なモデルだけでなく、行政の支援策や関係施設、関係者間の連携等も含めた支援実施モデルの調査研究、試行を本来の目的とするものであり、最終的に公的な実施につなげることを目標としてきた。平成 29 年度において厚生労働省が全国の中国帰国者支援・交流センターに「中国語話者による語りかけ支援」と同様の事業を委託することとなったため、援護基金で実施してきたモデル開発・試行は、公的な実施という形に実を結んだものと考え、終了することとした。

31 年度においては、これまでの実績を踏まえ、新たなモデル事業について調査・検討を行う予定。

#### ウ 訪問介護事業所

中国語による訪問介護を必要とする帰国者と中国語を話す二世三世ヘルパーとのマッチングを進めるために、東京都の指定を受け平成 27 年 2 月 1 日に「公益財団法人中国残留孤児援護基金訪問介護ステーション寿星」（東京都中野区、以下「寿星」と言う。）を開設した。

都内各地域に非常勤ヘルパーを配置し近距離移動で帰国者宅を訪問できるようにして、事業を軌道に乗せようと努めてきた。27 年度約 1,200 万円、28 年度約 800 万円、29 年度約 600 万円と年間赤字の額は縮小してきて、利用者、ヘルパーの数も徐々に増えてきたが、やはり最大のネックは中国語で介護できる二世三世ヘルパーの確保であった。

二世三世等のヘルパーを確保するためには、人的なネットワークをもち、二世三世等の生活実態や意識にも通じた運営を行わなければならない。今後も「寿星」を維持し発展させていくには、帰国者二世三世を事業所運営の中心としていくのが望ましいと考えられていたが、「寿星」の二世三世スタッフやヘルパーが中心となって NPO 法人「恩維会」を設立したことから、この新法人に「寿星」の運営を任せることとし、当基金の「訪問介護事業所」は平成 30 年度から中止することとした。

#### (8) 中国・サハリン残留日本人国籍取得支援事業

中国及びサハリンに残留した邦人のうち、身元が判明している邦人が戸籍の訂正等の申請を行う場合に、その手続きに必要な弁護士費用等を援助している。

本事業は平成 28 年度までは当援護基金が日本財団からの助成を受けて日本司法支援センターに委託して実施してきた。しかし、平成 26 年度から 28 年度まで連続して支援実績がなかったことから、日本財団の助成は平成 29 年度以降打ち切りとなった。

援護基金としては、本事業は身元判明者の国籍取得支援の受け皿としての役割があり、日本財団からの助成が受けられなくても継続すべきものと考え、独

自予算で1件分(37万円)を確保し、29年度も継続して日本司法支援センターに委託したところ、久しぶりに1件の援助対象が出た。

平成31年度についても、日本財団への助成申請も含め前年度同様に事業を継続していく。

(9) 普及啓発及び広報事業

中国残留邦人にかかわる普及啓発活動と機関紙やホームページ等を介した情報発信を行っている。

平成30年は日中平和友好条約締結40周年の節目の年であったことから、「日中平和友好条約締結40周年記念・中国養父母謝恩事業 中国帰国者生活文化作品展」を開催した。

平成31年度も引き続き帰国者の問題について機関紙やホームページ等による地道な活動により普及啓発を図りたい。(機関紙の2回発刊と、ホームページ及びWeb上の資料充実を目標とする。)

(10) 中国帰国者支援・交流センター運営事業(厚生労働省の委託事業、公募)

平成27年度末をもって中国帰国者定着促進センター(所沢)が閉所し、平成28年度から旧定促センター機能を統合したセンターとして機能を果たしている。企画課と教務課の2課体制で、定促事業、日本語学習支援事業、生活相談事業、地域支援事業、交流事業、普及啓発事業、情報提供事業、地域生活支援推進事業、自立研修事業、就職援助事業、語り部養成事業、及び介護支援事業を行う。

国からの委託費が年々減少している反面、実施事業数は増えてきており、運営環境がますます厳しくなっていることから、平成31年度についても更なる合理化に努めなければならない。

(11) 中国残留邦人等永住帰国者に対する就職援助事業(厚生労働省の委託事業、公募)

中国帰国者支援・交流センターにおいて、中国帰国孤児等に対して職業指導及び職業相談等を行う。

平成31年度も前年に引き続き、事業を実施する。

(12) 中国残留邦人等とその家族のための日本語教材等の開発及び出版事業

年齢層や学習レベルが様々な帰国者等の学習ニーズに応えるために日本語教材等の開発、改訂、出版を進めるとともに、介護関係や中国残留邦人等について社会的関心を高め、理解を深めるための出版物の刊行を行っている。

平成31年度においても、前年同様に引き続き事業を行っていく。